

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 - Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre de guvern pentru aprobarea Strategiei de restructurare și privatizare a Societății Naționale a Sării S.A.

Secțiunea a 2 - a Motivul emiterii actului normativ (*)

În urma aplicării prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.101/2006 privind reorganizarea Autorității pentru Valorificarea Activelor Statului prin comasarea prin absorbție cu Oficiul Participațiilor Statului și Privatizării în Industrie, Societatea Națională a Sării S.A., a fost transferată din portofoliul Ministerului Economiei și Comerțului în Portofoliul AVAS.

Având în vedere situația internațională existentă în domeniul extracției, prelucrării și comercializării sării, ținând cont de faptul că ne confruntăm cu o supracapacitate de producție și cu creșterea substanțială a costurilor de transport, pe baza unor analize efectuate de societate, în colaborare cu Societatea Generală a Experților Tehnici S.A., societatea de evaluare, independentă, a rezultat necesitatea restructurării societății, în vederea eficientizării activităților viabile și închiderii sau externalizării activelor neattractive din punct de vedere tehnic și economico financiar.

1. Descrierea situației actuale

Societatea Națională a Sării SA a fost înființată în baza HG nr.797/21.11.1997, prin reorganizarea fostei Regii Autonome a Sării, fiind unicul producător de sare din România.
Societatea își desfășoară activitate cu respectarea legislației generale a societăților comerciale, dar și cu respectarea prevederilor din Legea minelor nr.85/2003, în baza a 14 licențe de

exploatare a minelor de sare, eliberate de Agenția Națională pentru Resurse Minerale, fiind singurul producător autorizat din România.

Societatea își desfășoară activitate în 7 sucursale, fără personalitate juridică, situate în regiuni de dezvoltare considerate zone asistate, respectiv:

- a. Sucursala de Exploatare Minieră Rm.Vâlcea;
- b. Sucursala Salina Slănic Prahova;
- c. Sucursala Salina Ocna Dej;
- d. Sucursala Salina Ocna Mureș;
- e. Sucursala Salina Târgu Ocna;
- f. Sucursala Salina Praid;
- g. Sucursala Salina Cacica.

Această structură organizatorică a permis dezvoltarea unor consumatori captivi, cum ar fi:

- S.C. OLTCHIM S.A., S.C. Uzinele Sodice Govora S.A., unici beneficiari ai exploatării de sare în soluție din cadrul sucursalei E.M. Rm. Valcea ;
- S.C. UPSOM S.A.Ocna Mureș, unic beneficiar pentru exploatarea de sare în soluție din cadrul sucursalei Ocna Mureș;
- S.C. Chimcomplex S.A. Borzești, unic beneficiar pentru exploatarea de sare în soluție din cadrul sucursalei Tg. Ocna, care în plus, este și proprietarul conductelor de transport a saramurii, în lungime de 12 km.

În cadrul activității desfășurate, sucursala de la Rm. Vâlcea exploatează și unele substanțe nemetalifere (calcar, mică, feldspat, grafit ș.a).

Societatea Națională a Sării SA este o societate de interes strategic pentru industria sticlei și a maselor plastice și este singurul furnizor intern de materie primă pentru producătorii de sodă și clor. Sarea este folosită direct sau indirect pentru producerea a peste 80 de produse chimice de bază, fiind identificate în general peste 14.000 de utilizări.

În ierarhia țărilor producătoare de sare, România se situează între primele 10 țări din Europa și ocupă locul 4 în Europa Centrală și de Est.

Societatea dispune de o bază de materii prime cantitativ apreciabilă. Din punct de vedere calitativ rezervele exploatabile economic, au un conținut mediu de cca.81-98% NaCl. Se evidențiază din punct de vedere calitativ, zăcământul de la Ocna Dej, care are un conținut de cca.99% NaCl.

Societatea este titulara mărcii "SALROM" pentru următoarele produse/servicii: sare, sare cu ingrediente și arome diverse, sare de baie, activități turistice, activități balneoclimaterice în saline și a mărcilor "CARPATICA" pentru sare alimentară și "FELICIA" pentru sare cu ingrediente și arome diverse. Toate mărcile sunt înregistrate la Oficiul de Stat pentru Invenții și Mărci.

Analizând situația economico financiară și tehnologică, actuală, se poate spune faptul că deși tehnologiile aplicate sunt similare cu cele aplicate pe plan mondial, unele utilaje din fluxul de fabricație sunt depășite moral sau au o uzură fizică avansată.

Se poate constata faptul că producția realizată se situează sub limita pragului de rentabilitate, desfacerea fiind aleatorie. Societatea se confruntă cu un necesar important de investiții, atât pentru lucrările de menținere în funcțiune a capacităților cât și pentru modernizarea și înlocuirea acestora.

Având în vedere specificul activității, societatea are serioase dificultăți în asigurarea necesarului de investiții pentru protecția mediului și reconstrucția ecologică a arealurilor afectate.

Există de asemeni probleme legate de necesitatea clarificării situației juridice a unor terenuri, din care pentru unele există emise titlurile de proprietate, dar valoarea acestora nu este inclusă în capitalul social al societății.

<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>În contextul general prezentat mai sus, ținând cont și de expansiune agresivă a concurenților din regiune, AVAS propune realizarea procesului de privatizare a societății, precedat de un program de restructurare prin vânzarea unor active care formează activități rentabile, urmând ca sumele obținute să fie folosite de societate pentru restructurarea activităților nerentabile.</p> <p>Conform propunerilor din Strategia de restructurare și privatizare a Societății Naționale a Sării S.A., în scopul creșterii eficienței economice și maximizării veniturilor obținute din privatizare, dar și al atragerii de investiții tehnologice și de mediu, precum și în scopul evitării creerii de monopoluri private în producția și comercializarea sării soluție, cu consecințe negative asupra consumatorilor captivi, restructurarea se va realiza prin:</p> <ol style="list-style-type: none"> a) vânzarea de active – respectiv, se vor scoate la vânzare bunuri/ansambluri de bunuri care formează “module” de activități rentabile, independente din punct de vedere funcțional; b) restructurarea tehnologică – are ca scop rentabilizarea activităților rămase în societate după vânzarea de active, realizarea investițiilor de mediu necesare în vederea respectării legislației în domeniul protecției muncii și al gospodăririi apelor, precum și pentru reconstrucția ecologică a perimetrelor. <p>Conform analizelor de oportunitate realizate de societate cu sprijinul experților independenți, activele care rămân în patrimoniul Societății Naționale a Sării ar putea fi:</p> <ul style="list-style-type: none"> • feldspat – Rm.Vâlcea; • sare genă – Rm. Vâlcea; • sare gemă – Ocna Dej; • sare recristalizată, turism – Cacica; • sediul central- birouri. <p>Vânzarea activelor în cadrul procesului de restructurare se va realiza cu respectarea prevederilor legale în vigoare.</p>
---------------------------------	--

	<p>La vânzarea de active se vor avea în vedere prevederile Comunicării Comisiei Europene privind vânzarea de terenuri și clădiri aparținând statului, nr.C209/03/1997.</p> <p>Vânzarea se va efectua cu preluare de către cumpărător a obligațiilor și răspunderilor de mediu aferente activității care se externalizează, conform prevederilor legale în materia protecției mediului și a gospodăririi apelor.</p> <p>După finalizarea procesului de restructurare, acțiunile aparținând AVAS vor fi vândute prin metoda licitației competitive, cel puțin la valoarea de ofertă stabilită prin raport de evaluare întocmit de către un expert independent.</p> <p>Având în vedere importanța strategică a societății, prin ordin al președintelui Autorității pentru Valorificarea Activelor Statului va fi desemnată o comisie pentru licitație, în vedere realizării procesului de privatizare, formată din 7 membri, din care 5 reprezentanți ai Autorității pentru Valorificarea Activelor Statului, un reprezentant al Agenției Naționale pentru Resurse Minerale și un reprezentant al Ministerului Economiei și Finanțelor.</p>
<p>3. Alte informații (**)</p>	<p>În vederea realizării proceselor propuse, societatea națională va stabili și pregăti un set de informații, care vor fi puse la dispoziția potențialilor investitori, în cadrul Camerei de date, respectând reglementările privind principiul tratamentului egal pentru toți investitorii și pe cele ale Legii nr.182/2002 privind protecția informațiilor clasificate, cu modificările și completările ulterioare, a Standardelor naționale privind protecția informațiilor clasificate în România aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.585/2002, cu modificările și completările ulterioare, și ale Hotărârii Guvernului S nr.1576/2002, privind aprobarea listei cuprinzând informațiile secrete de stat, pe nivele de secretizare, elaborate sau deținute de Ministerul Industriei și Resurselor, modificată prin Hotărârea Guvernului S nr. 671/2003 pentru modificarea și înlocuirea anexei</p>

	<p>la Hotărârea Guvernului S nr. 1576/2002, precum și ale Hotărârii Guvernului S nr. 921/2004, privind aprobarea listei cuprinzând informațiile secrete de stat, pe nivele de secretizare, elaborate sau deținute de Agenția Națională pentru Resurse Minerale (A.N.R.M.). Potențialii investitori vor putea efectua vizite tehnice și vor avea acces la date și informații privind societatea comercială numai după semnarea unui Angajament de confidențialitate.</p> <p>În ceea ce privește furnizarea de date și informații clasificate din domeniul geologic referitoare la perimetrele de exploatare concesionate de Agenția Națională pentru Resurse Minerale (A.N.R.M.), potențialii investitori vor trebui să aibă acordul scris al acestei instituții.</p>
<p>Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</p>	
<p>1. Impactul macroeconomic</p>	<p>Din punct de vedere macroeconomic, în urma realizării procesului de restructurare vor fi create condițiile pentru creșterea atractivității la vânzarea unor unități, active independente, cu rol important în economia unei regiuni. Vor fi realizate progrese substanțiale în domeniul protecției mediului și gospodăririi apelor, dar și în domeniul reabilitărilor ecologice ale arealurilor afectate de exploatările efectuate.</p>
<p>2. Impactul asupra mediului de afaceri</p>	<p>Se vor realiza structuri eficiente, capabile să reziste concurenței, în condițiile modernizării organizatorice și manageriale și al creșterii eficienței și siguranței în exploatare.</p>
<p>3. Impactul social</p>	<p>Nu este cazul.</p>

<p>4. Impactul asupra mediului (***)</p>	<p>Componenta de mediu a programului de restructurare constituie un element important, deoarece, pe de-o parte externalizarea unor active care se caracterizează prin independență funcțională va crea premisele unei finanțări mai ușoare a programelor de mediu, dat fiind faptul că acestea vor reflecta strict obligațiile aferente activelor preluate.</p> <p>Pe de altă parte vor facilita asumarea de către cumpărătorul pachetului de acțiuni a unui program de investiții de mediu și a unor reabilitări de zone, strict pentru perimetrele în care își va desfășura activitatea societatea, după privatizare.</p>
<p>5. Alte informații</p>	

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Impactul asupra bugetului general consolidat va fi unul favorabil: o societate restructurată organizatoric are toate premisele să genereze mai multe entități economice, viabile, care vor realiza venituri bugetare suplimentare, având în vedere creșterea eficienței în exploatare și a profitabilității.

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
<p>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta:</p>	<p>Nu e cazul</p>	<p>Nu e cazul</p>				<p>Nu e cazul</p>

i) impozit pe profit ii) impozit pe venit b) bugete locale: i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Nu e cazul	Nu e cazul				Nu e cazul
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Nu e cazul	Nu e cazul				Nu e cazul
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu e cazul	Nu e cazul				Nu e cazul
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu e cazul	Nu e cazul				Nu e cazul
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu e cazul	Nu e cazul				Nu e cazul
7. Alte informații		Se intenționează ca societate să fie privatizată, după implementarea planului de restructurare.				
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Proiecte de acte normative suplimentare		Nu este cazul.				

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	<p>În materia concurenței, a fost depusă la Consiliul Concurenței documentația pentru punct de vedere în ceea ce privește elementele de ajutor de stat, din data de 1 octombrie 2008.</p> <p>În legătură cu ajutorul de stat, Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului va susține faptul că atât timp cât procesul de restructurare și/sau privatizare se derulează prin proceduri deschise, transparente, nediscriminatorii și necondiționate nu sunt implicate elemente de ajutor de stat. În situația în care datorită interesului strategic al unui activ, sunt necesare alte metode de valorificare, Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului va aplica procedurile naționale și europene în materia ajutorului de stat.</p>	
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Nu e cazul	
4. Evaluarea conformității:		
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează/ nu se conformează)	Comentarii
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu e cazul	
6. Alte informații	a)	
<p>Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>		
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ va fi prezentat organismelor implicate, Comisiei de Dialog Social a Autorității pentru Valorificarea Activelor Statului și Consiliului Economic și Social. Forma propusă a proiectului se găsește pe site-ul AVAS.	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului	Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului, în calitate de acționar și de instituție implicată în procesul de privatizare, a solicitat participarea	

în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	tuturor instituțiilor implicate, astfel încât să poată fi identificate cele mai bune soluții pentru finalizarea procesului.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu e cazul
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu e cazul
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	a) Consiliul Legislativ – s-a obținut avizul în data de [•]; b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării – nu este cazul; c) Consiliul Economic și Social – ; La Consiliul Concurenței au fost depuse documentele în data de 1 octombrie 2008. d) Curtea de Conturi – nu este cazul;
6. Alte informații	Nu e cazul
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu	Societatea civilă a fost informată prin afișarea

privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	acestui proiect de Hotărâre de Guvern pe pagina de internet a Autorității pentru Valorificarea Activelor Statului, în vederea acordării posibilității cetățenilor, reprezentanților societății civile, de a formula propuneri și observații.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.
3. Alte informații	Activitățile de monopol desfășurate de societate sunt activități care se desfășoară într-un cadru special, reglementat și monitorizat de Agenția Națională pentru Resurse Minerale (A.N.R.M). În desfășurarea activităților comerciale curente, societatea urmează a utiliza mecanisme de piață transparente și competitive în ceea ce privește îndeplinirea obiectului de activitate prin intrarea în raporturi comerciale de orice natură.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.
2. Alte informații	

Față de cele menționate mai sus, în temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, al art. 5¹ din Legea nr. 137/2002 privind unele măsuri pentru accelerarea privatizării, cu modificările și completările ulterioare, și al Legii nr.

90/2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor
s-a întocmit alăturatul proiect de Hotărâre, pe care îl supunem aprobării.

**Autoritatea pentru Valorificarea
Activelor Statului
Președinte**

TEODOR ATANASIU

**Cancelaria Primului Ministru
Șeful Cancelariei Primului Ministru**

MARIAN MARIUS DORIN

AVIZĂM FAVORABIL:

**Ministerul Economiei și Finanțelor,
Ministru**

VARUJAN VOSGANIAN

**Ministerul Justiției,
Ministru**

CĂTĂLIN MARIAN PREDOIU

**Agencia Naționala pentru Resurse
Minerale
Președinte**

BOGDAN GĂBUDEANU

**Ministerul Mediului și Dezvoltării
Durabile
Ministru**

ATTILA KORODI